



KRAJSKÝ ÚŘAD

JIHOČESKÝ KRAJ

Odbor regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu

Oddělení územního plánování

U Zimního stadionu 1952/2

370 76 České Budějovice



KUCBX01BM45T

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Naše č. j.:

KUJCK 34109/2024

Sp. zn.:

OREG 143387/2022/stlu SO

Vyřizuje:

Ing. Věra Třísková

Telefon:

386 720 205

E-mail:

triskova@kraj-jihocesky.cz

Datum:

8. 3. 2024

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

USNESENÍ

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu (dále jen „krajský úřad“), jako příslušný správní orgán podle § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), ve vazbě na § 95 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává z moci úřední podle ustanovení § 97 odst. 2 správního řádu

usnesení o zastavení přezkumného řízení,

ve věci vydaného územního plánu Boršov nad Vltavou (dále též „ÚP Boršov nad Vltavou“), který nabyl účinnosti dne 25. listopadu 2022, **z důvodu uplynutí zákonné 15-ti měsíční lhůty ode dne, kdy ÚP Boršov nad Vltavou nabyl účinnosti.**

Odůvodnění

Krajskému úřadu Jihočeského kraje, odboru regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu, byly dne 28. 11. 2022 a 24. 2. 2023 doručeny podněty Magistrátu města České Budějovice, odboru ochrany životního prostředí a Advokátní kanceláře Ondřej Trnka s.r.o (zastupující společnosti PH Finance – realitní s.r.o. a Europasta SE), k přezkoumání Územního plánu Boršov nad Vltavou. V podáních byly jako důvody pro zahájení přezkumného řízení uvedeny zejména nesouhlas s možností likvidace odpadních vod individuálním způsobem u plochy SO 38, což je v rozporu s rozhodnutím o námitkách a vypořádáním připomínek a provedení podstatných úprav v návrhu ÚP Boršov nad Vltavou po opakovaném veřejném projednání, a jejich zapracování do výsledného ÚP Boršov nad Vltavou bez jejich řádného projednání v rámci dalšího veřejného projednání.

Krajský úřad si na základě tohoto podnětu vyžádal u Obce Boršov nad Vltavou spisový materiál vztahující se k pořízení ÚP Boršov nad Vltavou. Vzhledem ke znění § 174 odst. 2 správního řádu lze dle tohoto ustanovení přezkumné řízení o předmětném územním plánu zahájit pouze do 25. 11. 2023.

Po předběžném prostudování spisového materiálu krajský úřad konstatoval, že lze mít důvodně za to, že ÚP Boršov nad Vltavou byl vydán v rozporu s právními předpisy, a to zejména v souvislosti se změnami v návrhu ÚP Boršov nad Vltavou, ke kterým došlo mezi veřejným projednáním změny a jejím vydáním. Krajský úřad měl za to, že se jednalo o změny podstatné ve smyslu na § 53 odst. 2 stavebního zákona, a po jejich provedení

mělo proběhnout opakované veřejné projednání, což se v případě ÚP Boršov nad Vltavou nestalo. Krajský úřad doplňuje, že posouzení otázky, zda šlo či nešlo o změny podstatné ve smyslu stavebního zákona, a bylo či nebylo nutné provést opakované veřejné projednání v rozsahu těchto změn, není součástí odůvodnění ÚP Boršov nad Vltavou.

Po předběžném prostudování spisového materiálu ve vztahu k rozsahu podaného podnětu, a s ohledem na výše uvedené nedostatky, se krajský úřad rozhodl zahájit přezkumné řízení. Krajský úřad vydal dne 24. listopadu 2023 pod sp. zn. OREG 143387/2022/stlu (č.j. KUJCK 139896/2023) z moci úřední usnesení o zahájení přezkumného řízení ve výše uvedené věci. Se zahájením přezkumného řízení seznámil krajský úřad veřejnost veřejnou vyhláškou a zároveň ji upozornil na možnost uplatnit k zahájenému přezkumnému řízení připomínky a návrhy. V rámci stanovené lhůty pro uplatnění připomínek a návrhů neobdržel krajský úřad žádné připomínky, ani návrhy.

Dále krajský úřad přezkoumal ÚP Boršov nad Vltavou přiměřeně podle §§ 94 až 99 správního řádu a zpracoval návrh rozhodnutí v přezkumném řízení, jehož obsahem byl návrh na zrušení části ÚP Boršov nad Vltavou (v rozsahu plochy SO38). Tento návrh rozhodnutí krajský úřad v souladu s § 172 správního řádu doručil veřejnou vyhláškou ze dne 11. ledna 2024 pod č. j. KUJCK 4344/2024.

V uvedené veřejné vyhlášce popsal krajský úřad jím provedené přezkumné řízení ve čtyřech krocích - 1. krok: Přezkum pravomoci správního orgánu vydat opatření obecné povahy, 2. krok: Přezkum otázky, zda správní orgán při vydávání opatření obecné povahy nepřekročil meze zákonem vymezené působnosti, 3. krok: Přezkum otázky, zda opatření obecné povahy bylo vydáno zákonem stanoveným postupem, 4. krok: Přezkum obsahu opatření obecné povahy z hlediska jeho souladu se stavebním zákonem a jeho prováděcími vyhláškami.

V prvním a druhém kroku přezkumného řízení neshledal krajský úřad žádné pochybení. V rámci třetí a čtvrtého kroku přezkumného řízení krajský úřad shledal nezákonnosti při pořízení ÚP Boršov nad Vltavou, které podrobně popsal a odůvodnil ve zveřejněném návrhu rozhodnutí. Tyto uvedené nezákonnosti vedly krajský úřad k závěru, že je nezbytné v přezkumném řízení předmětný územní plán v definované části zrušit.

V souladu s § 172 odst. 5 správního řádu měli vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohly být tímto návrhem rozhodnutí v přezkumném řízení ÚP Boršov nad Vltavou přímo dotčeny, a obec Boršov nad Vltavou, možnost podat proti tomuto návrhu písemné odůvodněné námítky. Zároveň v souladu s § 172 odst. 4 správního řádu mohl kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohly být návrhem rozhodnutí v přezkumném řízení ÚP Boršov nad Vltavou přímo dotčeny, uplatnit připomínky. Námítky a připomínky bylo možné doručit krajskému úřadu do 30 dní ode dne doručení této veřejné vyhlášky (tj. do 45 dnů ode dne zveřejnění této veřejné vyhlášky), tedy do 26. 2. 2024.

Této možnosti využily dvě právnické osoby zastoupené Advokátní kanceláří Ondřej Trnka, s.r.o., které v zákonné lhůtě uplatnily k návrhu rozhodnutí námítku. Tato námítka byla krajskému úřadu elektronicky doručena 26. února 2024, tedy poslední den výše uvedené lhůty.

V souladu s § 172 odst. 5 správního řádu o uplatněných námítkách rozhoduje správní orgán, který opatření obecné povahy vydává. Rozhodnutí o námítce, které musí obsahovat vlastní odůvodnění, se uvede jako součást odůvodnění opatření obecné povahy (§ 173 odst. 1 správního řádu).

Krajský úřad se proto podrobně seznámil se zasloupanou námítkou. V obsahu námítky podatelé podrobně rozebírají podnět k přezkumnému řízení vznesený Odborem životního prostředí Magistrátu města České Budějovice a vývoj jeho postoje ke způsobu odkanalizování napříč celým procesem pořízení územního plánu, přičemž tento podnět uzavírají jako bezpředmětný. Dále podatelé polemizují s významem slov „změnit“ a „zrušit“ a popisují možné důsledky zrušení vymezení zastavitelné plochy pro jejich již započaté realizace záměrů v dotčeném území. Závěrem navrhuje zrušit pouze omezení výškové regulace pro řadové domy.

Dle § 97 odst. 2 správního řádu nelze rozhodnutí ve věci přezkumného řízení v prvním stupni vydat po uplynutí 15 měsíců ode dne právní moci rozhodnutí ve věci. Probíhá-li přezkumné řízení, správní orgán je usnesením zastaví.

Rovněž tak Krajský soud v Českých Budějovicích v rozsudku č.j. 61 A 31/2020 - 75 ze dne 4. února 2021 judikoval povinnost ukončit přezkumné řízení vydáním výsledného rozhodnutí ve lhůtě do 15 měsíců ode dne nabytí účinnosti přezkoumávaného opatření obecné povahy. Lhůta 15 měsíců je dle rozsudku soudu lhůtou prekluzivní, jejíž marné uplynutí nelze zhojit, a proto je nutné v případě jejího překročení zahájené přezkumné řízení zastavit. Nezpochybnil, že s ohledem na možné lhůty pro zahájení přezkumného řízení a povinný způsob projednání v přezkumném řízení týkajícím se opatření obecné povahy, je pro správní orgán tato lhůta nekomfortní, nicméně neshledal toto jako dostatečný důvod k prolomení právní jistoty adresátů přezkoumávaného opatření obecné povahy.

Lhůta pro vydání výsledného rozhodnutí ve věci přezkumného řízení ÚP Boršov nad Vltavou marně uplynula dne 26. února 2024.

Vzhledem k rozsahu a obsahu výše uvedené námítky, kdy bylo nutné se podrobně seznámit s argumenty podatelů námítky a poměření jejich tvrzení zejména vůči odkanalizování lokality s jednotlivými fázemi pořizování územního plánu, i s ohledem ke skutečnosti, že námitka byla doručena krajskému úřadu na konci zákonné lhůty pro uplatnění námitek a připomínek, a rovněž s ohledem na postup projednávání opatření obecné povahy v přezkumných řízeních (zejména povinnost zveřejňovat návrh rozhodnutí a povinnost umožnit k němu uplatnění námitek či připomínek, které musí být následně náležitě vypořádány), nebylo ze strany krajského úřadu možno řádně a podrobně zpracovat rozhodnutí o výše uvedené námitce (§ 172 odst. 5 správního řádu) tak, aby bylo možné naplnit ustanovení § 97 odst. 2 správního řádu, tj. nebylo možné výše zmíněnou 15 měsíční lhůtu dodržet. Ostatně v případě, že by krajský úřad doručené námitce vyhověl, musel by opětovně zveřejnit upravený návrh rozhodnutí znovu na 45 dní.

Krajskému úřadu na základě shora uvedeného nezbyvá jiná možnost než zahájené přezkumné řízení ve věci ÚP Boršov nad Vltavou zastavit z důvodu marného uplynutí lhůty pro vydání výsledného rozhodnutí v této věci.

Poučení

Podle § 76 odst. 5 správního řádu se proti tomuto usnesení nelze odvolat.

Ing. arch. Petr Hornát
vedoucí odboru

Toto usnesení musí být vyvěšeno nejméně po dobu 15 dnů na úředních deskách Krajského úřadu Jihočeského kraje a obce Boršov nad Vltavou, s tím, že žádáme o vyvěšení vyhlášky na úřední desku, potvrzení data vyvěšení a sejmutí vyhlášky a neprodlené vrácení takto potvrzené vyhlášky zpět Krajskému úřadu – Jihočeskému kraji, odboru regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovic.

Vyvěšeno dne.....

Sejmuto dne.....

Obdrží k vyvěšení:

- Obec Boršov nad Vltavou
- Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor kancelář ředitele

K seznámení:

- Dotčené osoby veřejnou vyhláškou

Na vědomí:

- Magistrát města České Budějovice (úřad územního plánování a stavební úřad)