

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ ČR

K letišti 1149/23
16008 Praha 6

Č.j.: 012548-20-701

Spis.zn.: 18/730/0020/LKCS/05/20

V Praze dne 23. října 2020



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále jen „Úřad“) jako věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 89 odst. 2 písm. d) zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“), v souladu s ustanovením § 172 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), vydává z moci úřední za použití ustanovení § 37 zákona o civilním letectví **návrh opatření obecné povahy**, kterým **zani-**
ká:

„Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice“

Článek I

Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice bylo zřízeno územním rozhodnutím vydaným Úřadem města České Budějovice, Stavební úřad dne 5. června 1995 pod zn. SÚ 6787/94/Ko (dále jen „územní rozhodnutí“) v zóně ohraničené izofonou „A“ a zasahuje do katastrálních území Boršov nad Vltavou (608025), České Budějovice 7 (622486), Homole (641588), Kaliště u Lipí (684007), Litvínovice (686204), Planá u Českých Budějovic (641618) a Závraty (641626).

Seznam použitých zkratk (dle leteckého předpisu L14 Letiště)

ARP	vztažný bod letiště (stanovená zeměpisná poloha letiště)
CWY	předpolí (pravouhlá plocha na zemi nebo na vodě, vymezená pod dohledem Úřadu, vybraná nebo upravená jako použitelná plocha, nad níž může letoun provést část svého počátečního stoupání do předepsané výšky)
ft	stopa (délková jednotka)
OHP	ochranné hlukové pásmo
RWY	dráha (vymezená pravouhlá plocha pro přistání a vzlety letadel)
TWY	pojezdová dráha (vymezený pás zřízený pro pojíždění letadel a určený ke spojení jedné části letiště s druhou)
Strip RWY	dráhový pás/pás RWY (vymezená plocha včetně RWY a dojezdové dráhy, pokud je zřízena, určená ke snížení nebezpečí poškození letadla v případě jeho vyjetí z RWY a k zajištění bezpečnosti letadla letícího nad pásem RWY při vzletu nebo přistání)
Strip TWY	pás pojezdové dráhy (plocha včetně pojezdové dráhy určená k zajištění bezpečnosti letadla pojíždějícího po pojezdové dráze a ke snížení nebezpečí poškození letadla v případě jeho vyjetí z pojezdové dráhy)
THR RWY	práh dráhy (začátek té části RWY, která je použitelná pro přistání)
RESA	koncová bezpečnostní plocha RWY
VFR	pravidla pro let za viditelnosti
VMC	meteorologické podmínky pro let za viditelnosti
WGS 84	světový geodetický systém - 1984

Základní údaje o letišti

Legislativní statut:	Veřejné vnitrostátní letiště/neveřejné mezinárodní letiště
Provozní způsobilost pro lety:	VFR den (ve zkušebním provozu VFR den/noc)
Provozní statut RWY:	RWY 09 - nepřístrojová RWY RWY 27 - nepřístrojová RWY
Vztažný bod letiště (ARP):	je umístěn v ose a ve středu stávající RWY 09/27 zeměpisné souřadnice bodu ve WGS-84: 48° 56' 47" N, 14° 25' 39" E Nadmořská výška bodu 432 m n.m. (1417 ft)
Provozovatel letiště:	Jihočeské letiště České Budějovice a.s., IČ 26093545 U Zimního stadionu 1952/2, 370 01 České Budějovice 7

Letiště se nachází cca 6,5 km jihozápadně od středu města České Budějovice, západně od řeky Vltavy.

Stávající dráhový systém letiště:

RWY		Rozměry [m]			
Označení	Magnetický směr	RWY	CWY	RWY strip	RESA
09	090°	2 500 x 45	60 x 150	2620 x 150	240 x 90
27	270°		60 x 150		240 x 90

Zánik ochranného hlukového pásma

Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice zřízené územním rozhodnutím vydaným Úřadem města České Budějovice, Stavební úřad dne 5. června 1995 pod zn.: SÚ 6787/94/Ko zaniká nabytím účinnosti opatření obecné povahy podle článku VI tohoto opatření obecné povahy.

Článek II**Odůvodnění**

Úřad na základě vlastního uvážení a posouzení aktuálního stavu na letišti České Budějovice a jeho blízkého okolí zahájil z moci úřední příslušné kroky k **zániku** ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice prostřednictvím institutu opatření obecné povahy.

Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice bylo zřízeno územním rozhodnutím vydaným Úřadem města České Budějovice, Stavební úřad dne 5. června 1995 pod zn. SÚ 6787/94/Ko na základě návrhu na vydání územního rozhodnutí o ochranném pásmu letiště Planá u Českých Budějovic z hlediska hluku z provozu letiště, podaného Ministerstvem obrany ČR - VUSS České Budějovice.

Dle ustanovení čl. II odst. 6 zákona č. 301/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 216/2002 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně některých zákonů (zákon o ochraně státních hranic), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se ochranná hluková pásma zřízená podle ustanovení § 31 odst. 2 zákona č. 258/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za ochranná hluková pásma zřízená opatřením obecné povahy podle ustanovení § 31 odst. 2 (pozn. dnes § 31 odst. 3) zákona č. 258/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Úřadu je dlouhodobě z jeho vlastní úřední činnosti zřejmé, že současný civilní provoz na letišti v Českých Budějovicích nedosahuje svým charakterem a četností pohybů (vzletů a přistání) hodnot a údajů, které byly použity jako vstupní podklady pro zpracování dokumentace pro zřízení ochranného hlukového pásma a následného vydání územního rozhodnutí.

Při překročení hygienických limitů hluku z leteckého provozu na letištích s méně než 50 tisíci vzletů a přistání musí provozovatel letiště postupovat podle ustanovení § 42a a § 42b zákona o civilním letectví, která jasně stanovují provozní omezení ke snížení hluku na letištích a taková opatření, aby k překračování hygienických limitů hluku již dále nedocházelo.

Dle ustanovení § 31, odst. 3, zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně veřejného zdraví“), je provozovatel letiště povinen navrhnout vydání opatření obecné povahy ke zřízení ochranného hlukového pásma při překročení hygienických limitů hluku z leteckého provozu na letištích zajišťujících ročně více než 50 tisíc vzletů nebo přistání. Ustanovení § 31, odst. 3 zákona o ochraně veřejného zdraví však jednoznačně nevyklučuje, že by ochranné hlukové pásmo nemohlo být zřízeno i na letišti, kde není ročně dosaženo 50 tisíc vzletů nebo přistání, pouze stanoví, za jakých okolností má provozovatel letiště povinnost navrhnout jeho zřízení. Pro úplnost je však třeba dodat, že tento limit letiště České Budějovice dlouhodobě nesplňuje a ani ve vzdáleném výhledu (uvažuje se s počtem 12300 pohybů/rok) splňovat nebude, což nerozporuje ani samotný provozovatel letiště. Pro ilustraci jsou v tabulce níže uvedeny počty pohybů (vzletů a přistání) v minulých letech.

rok	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
počet pohybů	3009	6089	12153	8462	8238	8323	6596	6303	7318	7202	8015	6824	5929
z toho mezinárodních		133	221	296	309	375	550	543	648	622	686	710	611

Na základě ustanovení § 31, odst. 3 zákona o ochraně veřejného zdraví a ustanovení § 37 odst. 1 a odst. 3 písm. f) zákona o civilním letectví, ve spojení s ustanovením § 42a zákona o civilním letectví lze dovodit, že ochranné hlukové pásmo lze zřídit i na letišti s méně než 50 tisíci vzlety a přistáními ročně, avšak současně za splnění podmínky, kdy ani uvnitř takto zřízeného ochranného hlukového pásma nebudou překračovány hygienické limity hluku z leteckého provozu stanovené pro chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní i vnitřní prostory staveb.

S ohledem na výše uvedené je proto třeba konstatovat, že existence ochranného hlukového pásma letiště je při zhodnocení historického, současného i budoucího provozu letiště České Budějovice, zejména pak restriktivních opatření v území vyplývajících z platného územního rozhodnutí, jen stěží obhajitelná, a to s ohledem na požadavek proporcionality každého opatření obecné povahy.

Na základě výše uvedených skutečností Úřad přistoupil k vydání návrhu opatření obecné povahy č.j. **3962-19-701** (spis.zn. **18/730/0020/LKCS/04/19**) ze dne 17. května 2019 (dále jen „původní návrh opatření obecné povahy“), kterým zamýšlel podmínky stanovené v územním rozhodnutí odstranit a nahradit je novými, které by reflektovaly současný stav a provoz na letišti České Budějovice při zachování hranice ochranného hlukového pásma vymezené v územním rozhodnutí.

Úpravu podmínek konečně připouští i samotné územní rozhodnutí, které na straně č. 3 uvádí: „*Při zásadní změně těchto vstupních podmínek je nezbytné přikročit ke změně ochranného pásma vč. jeho podmínek*“, což Úřad od samého počátku zamýšlel uskutečnit. Proto Úřad ve výše zmíněném původním návrhu opatření obecné povahy zformuloval tyto dvě obecné podmínky:

- Na území vymezeném pro ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice bude provozovatelem letiště zajištěno, aby hluk z leteckého provozu letiště nepřekračoval hygienické limity stanovené pro chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní i vnitřní prostory staveb. V případě překročení hygienických limitů musí provozovatel letiště postupovat podle ustanovení § 42a zákona o civilním letectví. Hygienický limit ekvivalentní hladiny akustického tlaku A z leteckého provozu se vztahuje na charakteristický letový den a stanoví se pro celou denní dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{Aeq,16h}} = 60$ dB a pro celou noční dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{Aeq,8h}} = 50$ dB.
- Nové stavby vyžadující ochranu před hlukem a jejich změny, kterými se rozumí nástavby, přístavby, popř. změny v jejich užívání podle stavebního zákona, lze ve smyslu ustanovení § 40 zákona o civilním letectví zřizovat jen se souhlasem Úřadu.

Podmínka a) vycházela z ustanovení § 31, odst. 3 zákona o ochraně veřejného zdraví, ve spojení s ustanovením § 42a zákona o civilním letectví (viz výše), kde Úřad pro přehlednost a jednoznačnost uvedl, jaké hygienické limity hluku z leteckého provozu nesmí být překračovány spolu s jejich maximálními přípustnými hodnotami. Podmínka b) vycházela ze skutečnosti, že celé území vymezené pro ochranné hlukové pásmo je současně dotčeno i dalšími („obecnými“) ochrannými pásmi letiště České Budějovice, které řízením o ochranném hlukovém pásmu nejsou nikterak dotčena a která toto území rovněž ovlivňují.

Pro názorné porovnání omezení je třeba uvést již první bod podmínek využití zasaženého území v doposud platném územním rozhodnutí, kde je zcela striktně stanoveno, že „*v ochranném pásmu nebudou povolovány ani umístovány novostavby zdravotnických a školských objektů, dále objektů pro hromadnou i individuální rekreaci, objektů pro přechodné ubytování ani pro bydlení trvalé. Toto omezení platí i pro nástavby a přístavby uvedených typů staveb a změny užívání pro tyto účely*“. Z porovnání již prvního bodu podmínek využití zasaženého území v územním rozhodnutí s úpravou podmínek tak, jak byly formulovány ve výše uvedeném původním návrhu opatření obecné povahy je zřejmé, že by ihned po nabytí účinnosti opatření obecné povahy vydaného po zveřejnění původního návrhu opatření obecné povahy došlo ke značnému uvolnění výstavby v dotčeném území.

Proto byl Úřad překvapen množstvím námitek a připomínek, které byly od dotčených obcí a občanů k tomuto původnímu návrhu opatření obecné povahy Úřadu doručeny. Úřad si tuto skutečnost vysvětluje nepochopením věcného obsahu původního návrhu opatření obecné povahy a jeho podmínek ve vztahu k nejasnému vysvětlení ustanovení § 40 zákona o civilním letectví; nebo také záměrem některých namítajících zachovat striktní omezení v území vyplývající z územního rozhodnutí.

Na základě výše uvedených skutečností a zjevného nepochopení původního záměru Úřadu, tedy zřízení ochranného hlukového pásma prostřednictvím původního návrhu opatření obecné povahy a navazujícího opatření obecné povahy, kterým měly být prakticky zrušeny limitující podmínky obsažené v územním rozhodnutí, přistoupil Úřad k realizaci záměru, kterým stávající ochranné hlukové pásmo s účinností ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy zanikne.

Úřad svůj záměr projednal s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje jako dotčeným orgánem ochrany veřejného zdraví.

Projednání s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje proběhlo dne 29. července 2020 v sídle Krajské hygienické stanice v Českých Budějovicích. Na základě tohoto ústního projednání bylo dne 8. září doručeno Úřadu písemné stanovisko Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje.

Znění písemného stanoviska Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje:

KRAJSKÁ HYGIENICKÁ STANICE
JIHOČESKÉHO KRAJE SE SÍDLEM V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
adresa: Na Sadech 25, 370 71 České Budějovice, tel.: 420 387 712 111, fax: +420 387 712 158
e-mail: khscb@khscb.cz, ID datové schránky: agzai3c

Váš dopis značky: 007317-20-701
Bc. Tomáš Klabzuba
Ze dne: 30. 6. 2020

Naše č. j.: KHSJC 26471/2020/HOK CB-CK
Spisová značka: S-KHSJC 18976/2020

Vyřizuje: RNDr. Dufková
Tel. číslo: +420 387 712107

Úřad pro civilní letectví
Letecký stavební úřad
K Letišti 1149/23
160 08 Praha 6

Datum: 7. 9. 2020

„Návrh OOP - OP Letiště České Budějovice“ – vyjádření KHS JČ. kraje k předložené pracovní verzi.

Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje se sídlem v Českých Budějovicích (dále jen KHS) obdržela dne 30.6.2020 žádost Úřadu pro civilní letectví ČR o projednání návrhu opatření obecné povahy ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice z 30. června 2020 (dále jen OOP nebo také OOP z 30.6.2020), č.j. xx -20-701, spis. zn.: 18/730/0020/LKCS/05/20.

Úřad pro civilní letectví v žádosti informoval KHS, že jako věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 89 odst. 2 písm. d) zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 172 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, má záměr vydat podle ustanovení § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví návrh opatření obecné povahy, kterým **zanikne** ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice. Návrh OOP z 30. 6. 2020 – pracovní verze - byl přílohou žádosti.

Projednání předloženého návrhu se uskutečnilo dne 29. 7. 2020 v budově KHS, Na Sadech 25, 370 21 České Budějovice a o jednání byl učiněn zápis s tím, že se KHS k předložené pracovní verzi OOP z 30. 6. 2020 vyjádří písemně.

KHS má k dnešnímu dni k dispozici tyto dokumenty týkající ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice.

1. Územní rozhodnutí o ochranném pásmu, kterým se vymezuje ochranné pásmo letiště Planá u Českých Budějovic z hlediska ochrany před negativními účinky hluku z provozu tohoto letiště na své okolí. Rozhodnutí vydal Stavební úřad v Českých Budějovicích dne 5. 6. 1995 pod zn.: SÚ 6787/94/Ko a stanovil podmínky, které významným způsobem omezují a dokonce zcela vylučují realizaci staveb vyžadujících ochranu před hlukem, a to v celém prostoru ochranného pásma.
2. Návrh opatření obecné povahy č.j. 3962-19-701, spis. zn.: 18/730/0020/LKCS/04/19 ze dne 17.4.2019 (dále jen OOP nebo také OOP z 17.4.2019), vydané Úřadem pro civilní letectví, K Letišti 1149/23, 110 08 Praha 6, kterým zřizuje ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice v podstatě ve stejném rozsahu jako rozhodnutí SÚ České Budějovice, ale stanovuje výrazně odlišné podmínky:

Podmínka a) Na území ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice bude provozovatelem letiště zajištěno, aby hluk z provozu letiště nepřekračoval hygienické limity hluku stanovené pro chráněné venkovní pro-

story a chráněné venkovní i vnitřní prostory staveb. V případě překročení hygienických limitů musí provozovatel letiště postupovat podle ustanovení § 42a zákona o civilním letectví. Hygienický limit ekvivalentní hladiny akustického tlaku A z leteckého provozu se vztahuje na charakteristický letový den a stanoví se pro celou denní dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{aeq,16h}} = 60$ dB a pro celou noční dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{aeq,8h}} = 50$ dB.

Podmínka b) Nové stavby vyžadující ochranu před hlukem a jejich změny, kterými se rozumí nástavby, přístavby, popř. změny v jejich užívání podle stavebního zákona lze ve smyslu ustanovení § 40 zákona o civilním letectví zřizovat jen se souhlasem Úřadu.

Nabytím účinnosti tohoto opatření pak mělo zaniknout rozhodnutí vydané Stavebním úřadem v Českých Budějovicích dne 5. 6. 1995 pod zn.: SÚ 6787/94/Ko včetně restriktivních opatření z tohoto územního rozhodnutí vyplývajících.

3. Návrh opatření obecné povahy (pracovní verze) č.j. xx -20-701, spis. zn.: 18/730/0020/LKCS/05/20 ze dne 30.6.2020 (dále jen OOP nebo také OOP z 30.6.2020), vydané Úřadem pro civilní letectví, K Letišti 1149/23, 110 08 Praha 6, kterým **zaniká** ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice zřízené rozhodnutím vydaným Stavebním úřadem v Českých Budějovicích dne 5.6.1995 pod zn.: SÚ 6787/94/Ko **bez náhrady a v plném rozsahu.**

KHS po prostudování shora uvedených podkladů konstatuje:

Rozhodnutí Stavebního úřad v Českých Budějovicích dne 5. 6. 1995 pod zn.: SÚ 6787/94/Ko bylo vydáno na základě žádosti Ministerstva obrany ČR v době, kdy bylo připravováno výběrové řízení na provozovatele civilního letiště. Izofona „A“, na kterou je ochranné pásmo vyhlášeno, byla odvozena z tehdy předpokládaných podmínek budoucího civilního provozu letiště v souladu s tehdy platnou legislativou. Jednoznačně vymezila území, kde z důvodu možného negativního vlivu provozu letiště není žádoucí umísťovat akusticky chráněné objekty, rozšiřovat funkci bydlení ve stávajících stavbách a zvyšovat tak podíl obyvatel žijících v místech se zvýšenou hlukovou zátěží.

V průběhu 25ti uplynulých let nebyl provozovatelem letiště vznesen požadavek na úpravu či zrušení ochranného pásma. Ochranné pásmo bylo vždy obhajováno z důvodu uvažovaného (očekávaného) rozvoje civilního leteckého provozu a navyšování intenzit letecké dopravy.

Úřad pro civilní letectví (dále jen Úřad) dle sdělení v OOP z 30. 6. 2020 dlouhodobě zastává názor, že současný civilní provoz na letišti v Českých Budějovicích nedosahuje svým charakterem a četností pohybů (vzletů a přistání) hodnot a údajů, které byly použity jako vstupní podklady pro zpracování dokumentace pro zřízení ochranného pásma a následného vydání územního rozhodnutí z roku 1995. Úřad doložil pro ilustraci tabulku s uvedením počtu pohybů (vzletů a přistání) v minulých letech, které se od roku 2006 do 2018 pohybovaly od 3009 (minimum) v roce 2006 do 12153 (maximum) v roce 2008.

Pokud došlo dle názoru Úřadu k zásadní změně vstupních údajů, a pokud Úřad nemá informaci o tom, že by se rozvoj civilní letecké dopravy na letišti v Českých Budějovicích předpokládám z roku 1995 přibližoval a skutečně přiblížil, je na místě učinit potřebné kroky.

Rozhodnutí SÚ České Budějovice z roku 1995 s touto situací počítalo a v odůvodnění na str. 3 považuje za nezbytné při zásadní změně vstupních podmínek přikročit ke **změně ochranného pásma vč. jeho podmínek.**

OOP z 30. 6. 2020 předložené Úřadem v pracovní verzi nepřináší však změnu ochranného pásma, ale „zánik ochranného hlukového pásma bez náhrady“.

- Provoz letiště České Budějovice jako zdroj hluku OOP z 30. 6. 2020 nijak nedefinuje.
- Součástí není akustická studie zpracovaná v souladu s nař. vl. č 272/2011 Sb., o ochraně veřejného zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen nař. vl. č 272/2011 Sb.), která by v území vymezila hranici negativních vlivů letiště pro současný stav vzletů a přistání a rovněž pro situaci maximálního přípustného rozvoje, při kterém by byly hygienické limity ještě splněny.

Jak bylo shora uvedeno: Hygienický limit ekvivalentní hladiny akustického tlaku A z leteckého provozu se vztahuje na charakteristický letový den a stanoví se pro celou denní dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{aeq,16h}} = 60$ dB a pro celou noční dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{aeq,8h}} = 50$ dB. Takto specificky stanovený hygienický limit pro hluk z leteckého provozu je vyšší než základní hygienický limit stanovený nař. vl. č 272/2011 Sb., pro chráněný venkovní prostor stavby a chráněný venkovní prostor a je nutné vědět, jakou část území tímto limitním hlukem provoz letiště zasahuje a stanovit tak přesně hranici území, kde je nezbytné požadovat opatření k zajištění chráněného vnitřního prostoru staveb.

Bez stanovení přesné hranice negativních vlivů a bez vymezení území, kde je nutné stavby zabezpečit z hlediska ochrany chráněného vnitřního prostoru staveb před limitními hladinami hluku z provozu letiště, nelze z hlediska zájmu na ochraně veřejného zdraví před hlukem s předloženou pracovní verzí OOP souhlasit

OOP z 17. 4. 2019 ponechává ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice v podstatě ve stejném rozsahu jako rozhodnutí SÚ České Budějovice.

V takto přesně vymezeném ochranném pásmu je stanovena OOP z 17. 4. 2019 podmínkou a) povinnost pro provozovatele letiště zajistit, aby hluk z provozu letiště nepřekračoval hygienické limity hluku stanovené nař. vl. č. 272/2011 Sb., pro hluk z leteckého provozu pro chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní i vnitřní prostory staveb.

Hygienický limit ekvivalentní hladiny akustického tlaku A z leteckého provozu se vztahuje na charakteristický letový den a stanoví se pro celou denní dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{aeq,16h}} = 60$ dB a pro celou noční dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku $A_{L_{aeq,8h}} = 50$ dB, chráněný venkovní prostor stavby.

Dle podmínky b) OOP z 17. 4. 2019 nové stavby vyžadující ochranu před hlukem a jejich změny, kterými se rozumí nástavby, přístavby, popř. změny v jejich užívání podle stavebního zákona lze ve smyslu ustanovení § 40 zákona o civilním letectví zřizovat jen se souhlasem Úřadu.

Nabytím účinnosti tohoto opatření pak mělo zaniknout rozhodnutí vydané Stavebním úřadem v Českých Budějovicích dne 5. 6. 1995 pod zn.: SÚ 6787/94/Ko včetně restriktivních opatření z tohoto územního rozhodnutí vyplývajících.

To, že podmínkou a) OOP z 17. 4. 2019 je stanovena pro provozovatele letiště povinnost zajistit splnění hygienického limitu hluku stanoveného nař. vl. č. 272/2011 Sb., i pro chráněný vnitřní prostor stavby KHS nerozporuje, jen upozorňuje, že v OOP není blíže popsán mechanismus, jakým bude tento požadavek provozovatelem letiště plněn a kontrolován.

Positivní z hlediska zájmu na ochraně veřejného zdraví je v případě OOP z 17. 4. 2019 ta skutečnost, že bude garantováno v celém ochranném pásmu plnění hygienického limitu hluku stanoveného nař. vl. č. 272/2011 Sb., pro hluk z leteckého provozu, chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní prostory staveb a umožní případným investorům staveb realizovat ve vymezeném prostoru stavby bez dalšího ověřování akustické situace. Nebude se tedy na ně u hluku z provozu letiště vztahovat povinnost uložená § 77, odst. 4 zákona č. 258/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Ověřovat při každé změně v území aktuální stav hlukové zátěže z provozu letiště by znamenalo významnou zátěž pro investory umísťovaných staveb a vzhledem ke konstrukci limitu hluku z leteckého provozu i administrativně a finančně náročnou proceduru.

Přesné vymezení ochranného pásma a garance splnění hygienického limitu v takto vymezeném území jsou pozitiva, která pracovní verze OOP z 30. 6. 2020 zcela postrádá.

„otisk razítka“

RNDr. Hana Dufková
vedoucí oddělení
hygieny obecné a komunální

Vypořádání:

Úřad může dle zákona o civilním letectví použít dva nástroje na omezení dopadu hluku na okolí letiště. Prvním z nich je zřízení ochranného hlukového pásma podle ustanovení § 37 odst. 1 a odst. 3 písm. f) zákona o civilním letectví, druhým je pak stanovení provozních omezení podle ustanovení § 42a a § 42b zákona o civilním letectví.

Úřad v této době již upustil od záměru zřízení (aktualizace) ochranného hlukového pásma podle původního návrhu opatření obecné povahy ze dne 17. dubna 2019, tedy ve znění, kdy pouze upravil podmínky platící v ochranném hlukovém pásmu a zachoval jeho hranice dle územního rozhodnutí z roku 1995. Stalo se tak zejména na základě významného odporu široké veřejnosti a rovněž s ohledem na skutečnost, že provozovatel letiště nemá povinnost při nedosažení 50 tisíc vzletů a přistání zřízení ochranného hlukového pásma navrhnout. Letiště České Budějovice dlouhodobě nedosahuje a dle vyjádření jeho provozovatele limitu 50 tisíc vzletů a přistání za rok ani dosahovat nebude, a proto pro existenci či zřízení ochranného hlukového pásma není zákonný důvod. Pro úplnost Úřad považuje za účelné konstatovat, že letecký provoz na letišti České Budějovice předpokládaný v roce 1995 nespĺňuje podmínky pro zřízení ochranného hlukového pásma dle ustanovení § 31 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. K silnému odporu široké veřejnosti vůči záměru zřízení (aktualizace) ochranného hlukového pásma prostřednictvím opatření obecné povahy Úřad konstatuje, že tento odpor byl z části zřejmě zapříčiněn i postupem samotné Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje, tedy jejím zásadně negativním postojem k udělování výjimek z podmínek územního rozhodnutí u staveb v zasaženém území. Územní rozhodnutí uvádí: „Výjimku z podmínek tohoto rozhodnutí může povolit Stavební úřad v Českých Budějovicích. Podmínkou k udělení výjimky je mimo ostatních zákonných podkladů i jednoznačný písemný souhlas s udělením výjimky od Krajské hygienické stanice v Českých Budějovicích, Ministerstva obrany ČR - VUUS České Budějovice a obce, na jejímž území má být výjimka udělena“. Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje jako dotčený orgán dlouhodobě trvala na striktním dodržování podmínek územního rozhodnutí a kladný písemný souhlas neudělovala. Pro upřesnění jen dodejme, že dotčeným orgánem namísto Ministerstva obrany ČR - VUUS České Budějovice, je Úřad pro civilní letectví, neboť se v současné době jedná o civilní letiště.

Stanovením provozních omezení ke snížení hluku na letišti a jeho okolí může Úřad rozhodnutím omezit letecký provoz a tím docílit snížení negativního vlivu hluku na okolí, avšak tato provozní omezení se týkají pouze letištní infrastruktury a provozu na ní. Provozní opatření nevytvářejí limity v okolí letiště ani jinak nevymezují území, které může být zasažené nadměrným hlukem, jako tomu bylo v případě ochranného hlukového pásma.

Aktuálně platná omezení vycházející z rozhodnutí z roku 1995 významně a neadekvátně limitují rozvoj území dotčeného ochranným hlukovým pásmem, zvláště pak s ohledem na současný i budoucí plánovaný provoz na letišti. Úřad tedy nevidí jinou možnost na nápravu současného stavu, než že ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice zanikne bez náhrady. Pro vymezení území, kde bude nutné stavby zabezpečit z hlediska ochrany chráněného vnitřního prostoru staveb před limitními hladinami hluku, bude muset Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje použít postup, který jí ukládá zákon. Úřad takovou možnost s ohledem na svoji působnost vymezenou zákonem o civilním letectví a především s ohledem na současný i předpokládaný letecký provoz na letišti České Budějovice nemá.

Za účelem projednání svého záměru s dotčenými orgány, kterými jsou Magistrát města České Budějovice, Odbor územního plánování jako místně příslušný orgán územního plánování, a s orgány dotčených obcí, v souladu s ustanovením § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví a ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu, Úřad dotčeným orgánům dne 2. října 2020 zaslal pracovní verzi návrhu opatření obecné povahy obsahující vyjádření Krajské hygienické stanice a jeho vypořádání k projednání a vyzval k zaslání písemných stanovisek ve lhůtě 15 dnů od doručení.

Úřad obdržel dne 7. října 2020 písemné vyjádření obce Homole, která se zánikem ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice souhlasí.

Dne 14. října 2020 Úřad obdržel písemné vyjádření obce Planá, která potvrzuje negativní postoj Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje k udělování výjimek z podmínek územního rozhodnutí u staveb v zasaženém území, preferuje úpravu podmínek ochranného hlukového pásma podle původního návrhu opatření obecné povahy ze dne 17. dubna 2019 i přesto, že k tomuto návrhu podala řadu námitek a připomínek; zánik ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice však podpoří.

Dne 21. října 2020 Úřad obdržel písemnou žádost Magistrátu města České Budějovice o možnost vyjádřit se k zaslání pracovní verzi návrhu opatření obecné povahy do 30. listopadu 2020, a to s ohledem na to, že téma považuje za závažné a že s ohledem na omezený rozsah činnosti magistrátu kvůli aktuálním epidemiologickým opatřením je obtížné vypracovat a zaslát stanovisko v termínu Úřadem stanoveném. Úřad této žádosti nevyhověl, protože věc se týká zániku ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice, kterým se ruší omezení v dotčeném území tímto ochranným pásmem způsobená a prodloužení lhůty by vedlo k dalším průtahům v řízení. Přesto Úřad předpokládá, že Magistrát města České Budějovice zašle své vyjádření k tomuto návrhu opatření obecné povahy včetně případných připomínek nejpozději ve lhůtě stanovené níže k zaslání připomínek a námitek.

Místně příslušný orgán územního plánování ani ostatní dotčené obce ve stanoveném termínu žádné písemné stanovisko nezaslaly, Úřad proto místně příslušný orgán územního plánování a dotčené obce, které písemné vyjádření nezaslaly, vyzývá, aby tak, včetně případných připomínek, učinily nejpozději ve lhůtě stanovené níže k zaslání připomínek a námitek.

Nabytím účinnosti tohoto opatření obecné povahy **ZANIKÁ**, bez náhrady a v plném rozsahu, ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice zřízené územním rozhodnutím vydaným Úřadem města České Budějovice, Stavební úřad, dne 5. června 1995 pod zn. SÚ 6787/94/Ko.

Úřad ještě znovu a důrazně upozorňuje, že zánikem ochranného hlukového pásma nejsou dotčena ostatní ochranná pásma letiště České Budějovice, která i nadále platí. Je tedy i nadále nutné respektovat ustanovení § 40 zákona o civilním letectví, které uvádí, že „v ochranných pásmech leteckých staveb lze zřizovat zařízení a provádět činnosti jen se souhlasem Úřadu. Úřad souhlas udělí, nebude-li zařízení nebo činnost bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost a nepůjde-li o objekt vyžadující ochranu před hlukem“.

Vypořádáním písemných připomínek k návrhu opatření obecné povahy doručených Úřadu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění se bude zabývat článek III tohoto opatření obecné povahy.

Rozhodnutím o písemných námitkách k návrhu opatření obecné povahy doručených Úřadu ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění a jejich odůvodněním se bude zabývat článek IV tohoto opatření obecné povahy.

Článek III

Vypořádání připomínek

Bude doplněno.

Dle ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu Úřad vyzývá dotčené osoby k podávání písemných připomínek.

Ve smyslu ustanovení § 172 odst. 4 správního řádu se k tomuto návrhu opatření obecné povahy může kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu písemné připomínky ve lhůtě 30 dnů od jeho zveřejnění. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění.

Článek IV

Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

Bude doplněno.

Dle ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu Úřad vyzývá dotčené osoby k podávání písemných námitek.

Ve smyslu ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou podat proti návrhu opatření obecné povahy písemně odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout. O námitkách rozhoduje správní orgán, který opatření obecné povahy vydává.

Jestliže by vyřízení námítky vedlo k řešení, které přímo ovlivní oprávněné zájmy některé osoby jiným způsobem než návrh opatření obecné povahy, a není-li změna zjevně též v její prospěch, zjistí správní orgán její stanovisko. Rozhodnutí o námitkách, které musí obsahovat vlastní odůvodnění, se uvede jako součást odůvodnění opatření obecné povahy (§ 173 odst. 1 správního řádu). Proti rozhodnutí se nelze odvolat ani podat rozklad. Změna nebo zrušení pravomocného rozhodnutí o námitkách může být důvodem změny opatření obecné povahy.

Článek V

Poučení

- Ve smyslu ustanovení § 172 odst. 4 správního řádu se k tomuto návrhu opatření obecné povahy může kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu písemné připomínky ve lhůtě 30 dnů od jeho vyvěšení. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění.
- Podle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou podat proti návrhu opatření obecné povahy písemně odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout. O námitkách rozhoduje správní orgán, který opatření obecné povahy vydává. Jestliže by vyřízení námítky vedlo k řešení, které přímo ovlivní oprávněné zájmy některé osoby jiným způsobem než návrh opatření obecné povahy, a není-li změna zjevně též v její prospěch, zjistí správní orgán její stanovisko. Rozhodnutí o námitkách, které musí obsahovat vlastní odůvodnění, se uvede jako součást odůvodnění opatření obecné povahy (§ 173 odst. 1 správního řádu). Proti rozhodnutí se nelze odvolat ani podat rozklad. Změna nebo zrušení pravomocného rozhodnutí o námitkách může být důvodem změny opatření obecné povahy.
- Ve smyslu ustanovení § 173 odst. 1 může do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.
- Podle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.
- Ve smyslu ustanovení § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.

Článek VI

Účinnost

Dle ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu nabývá opatření obecné povahy účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Ing. Pavel
Kuděj

Podepsal Ing. Pavel Kuděj
DN: cn=Ing. Pavel Kuděj, c=CZ,
o=Úřad pro civilní letectví,
ou=433, email=kudej@caa.cz
Datum: 2020.10.23 10:26:28
+02'00'

otisk úředního razítka

Ing. Pavel Kuděj
odborný rada
pověřená úřední osoba

Vyvěšeno dne:

30 -10- 2020

Svěšeno dne:

14. 11. 2020

OBEC BORŠOV NAD VLTAVOU (2)
Obecní 52
Boršov nad Vltavou
373 82
IČ: 002 44 694
DIČ: CZ00244694
strana 8

Rozdělovník:

Provozovatel letiště:

- Jihočeské letiště České Budějovice, a.s. (IDDS **rj7entm**)

Orgány ochrany veřejného zdraví:

- Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje se sídlem v Českých Budějovicích (IDDS **agzai3c**)

Ostatní (veřejnou vyhláškou vyvěšením na úřední desce po dobu 15 dnů):

Orgány územního plánování:

- Magistrát města České Budějovice, Odbor územního plánování (IDDS **kjgb4yx**)

Zřizovatel:

- Úřad pro civilní letectví ČR (IDDS **v8gaaz5**)

Dotčené obce (Jihočeský kraj):

- | | | |
|--|-------------------|---|
| – Obec Boršov nad Vltavou (IDDS rk5bfdx) | – Obecní úřad | – k.ú. Boršov nad Vltavou (608025) |
| – Statutární město České Budějovice (IDDS kjgb4yx) | – Magistrát města | – k.ú. České Budějovice 7 (622486) |
| – Obec Homole (IDDS wq2bstd) | – Obecní úřad | – k.ú. Homole (641588) |
| – Obec Lipí (IDDS 7gjbyds) | – Obecní úřad | – k.ú. Kaliště u Lipí (684007) |
| – Obec Litvínovice (IDDS fz9bsev) | – Obecní úřad | – k.ú. Litvínovice (686204) |
| – Obec Planá (IDDS 6qqb5u2) | – Obecní úřad | – k.ú. Planá u Českých Budějovic (641618) |
| – Obec Závraty (IDDS ewfb7sq) | – Obecní úřad | – k.ú. Závraty (641626) |