

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ ČR

K letišti 1149/23
160 08 PRAHA 6

Č.j.: 5362-21-701

Spis.zn.: 18/730/0020/LKCS/12/21

V Praze dne 17. května 2021



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA USNESENÍ O PŘERUŠENÍ ŘÍZENÍ

Úřad pro civilní letectví ČR (dále jen „Úřad“), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 89 odst. 2 písm. d) zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o civilním letectví“), **rozhodl** podle ustanovení § 64 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) s přihlédnutím k ustanovení § 174 odst. 1 správního řádu o

přerušení řízení o vydání opatření obecné povahy,

kterým zaniká

„Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice“

a to do doby předložení aktualizovaných údajů o hlukové zátěži způsobené leteckým provozem na letišti České Budějovice v dotčeném území, a to včetně kvalifikovaného výhledu dlouhodobé budoucí hlukové zátěže, nejdéle na dobu 3 měsíců od zveřejnění tohoto usnesení.

Odůvodnění:

Úřad na základě vlastního uvážení a posouzení aktuálního stavu na letišti České Budějovice a jeho blízkého okolí zahájil z moci úřední příslušné kroky směřující původně ke změně a následně k zániku ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice prostřednictvím institutu opatření obecné povahy.

Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice bylo zřízeno územním rozhodnutím vydaným Úřadem města České Budějovice, Stavební úřad dne 5. června 1995 pod zn. **SÚ 6787/94/Ko** na základě návrhu na vydání územního rozhodnutí o ochranném pásmu letiště Planá u Českých Budějovic z hlediska hluku z provozu letiště, podaného Ministerstvem obrany ČR - VUSS České Budějovice.

Dle ustanovení čl. II odst. 6 zákona č. 301/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 216/2002 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně některých zákonů (zákon o ochraně státních hranic), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se ochranná hluková pásma zřízená podle ustanovení § 31 odst. 2 zákona č. 258/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, považují za ochranná hluková pásma zřízená opatřením obecné povahy podle ustanovení § 31 odst. 2 (pozn. dnes § 31 odst. 3) zákona č. 258/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

Současný civilní provoz na letišti v Českých Budějovicích nedosahuje, dle údajů obsažených ve výročních zprávách provozovatele letiště, kterým je právnická osoba Jihočeské letiště České Budějovice, a.s., se sídlem U Zimního stadionu 1952/2, České Budějovice 7, 37001 České Budějovice, IČ 26093545 (dále jen „provozovatel letiště“), svým charakterem a četností pohybů (vzletů a přistání) hodnot a údajů, které byly použity jako vstupní podklady pro zpracování dokumentace pro zřízení ochranného hlukového pásma a následného vydání územního rozhodnutí v roce 1995. Vzdálený výhled pak uvažuje s počtem 12 300 pohybů/rok.

Letiště České Budějovice není letištem s počtem (ani výhledovým) pohybů nad 50 tisíc za rok ani vojenským letištem a provozovatel letiště tak musí bez výjimky dodržovat povinnost, stanovenou mu ustanovením § 30 odst. 1 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně veřejného zdraví“), tj. technickými, organizačními a dalšími opatřeními zajistit, aby **hluk z leteckého provozu nepřekračoval hygienické limity** pro chráněné prostory definované v ustanovení § 30 odst. 3 zákona o ochraně veřejného zdraví, blíže upravené nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“).

Z výše uvedeného je tak zcela zřejmé, že na posuzovanou situaci (ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice) se ustanovení § 31 zákona o ochraně veřejného zdraví v žádném ze svých odstavců nevztahuje.

Při překročení hygienických limitů hluku z leteckého provozu na letištích s méně než 50 tisíci vzletů a přistání musí provozovatel letiště postupovat podle ustanovení § 42a a § 42b zákona o civilním letectví, která jasně stanovují provozní omezení ke snížení hluku na letištích a taková opatření, aby k překračování hygienických limitů hluku již dále nedocházelo.

S ohledem na výše uvedené je proto třeba konstatovat, že existence ochranného hlukového pásma letiště je při zhodnocení historického, současného i budoucího provozu letiště České Budějovice, zejména pak restriktivních opatření v území vyplývajících z platného územního rozhodnutí, jen stěží obhajitelná, a to s ohledem na požadavek proporcionality každého opatření obecné povahy.

Na základě výše uvedených skutečností Úřad přistoupil k vydání návrhu opatření obecné povahy č.j. **3962-19-701** (spis.zn. **18/730/0020/LKCS/04/19**) ze dne 17. května 2019 (dále jen „původní návrh opatření obecné povahy“), kterým zamýšlel podmínky stanovené v územním rozhodnutí odstranit a nahradit je novými, které by reflektovaly současný stav a provoz na letišti České Budějovice při zachování hranice ochranného hlukového pásma vymezené v územním rozhodnutí.

Úpravu podmínek konečně připouští i samotné územní rozhodnutí, které na straně č. 3 uvádí: „*Při zásadní změně těchto vstupních podmínek je nezbytné přikročit ke změně ochranného pásma vč. jeho podmínek*“, což Úřad od samého počátku zamýšlel uskutečnit. Proto Úřad ve výše zmíněném původním návrhu opatření obecné povahy zformuloval tyto dvě obecné podmínky:

- a) Na území vymezeném pro ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice bude provozovatelem letiště zajištěno, aby hluk z leteckého provozu letiště nepřekračoval hygienické limity stanovené pro chráněné venkovní prostory a chráněné venkovní i vnitřní prostory staveb. V případě překročení hygienických limitů musí provozovatel letiště postupovat podle ustanovení § 42a zákona o civilním letectví. Hygienický limit ekvivalentní hladiny akustického tlaku A z leteckého provozu se vztahuje na charakteristický letový den a stanoví se pro celou denní dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku A $L_{Aeq,16h} = 60$ dB a pro celou noční dobu ekvivalentní hladinou akustického tlaku A $L_{Aeq,8h} = 50$ dB.
- b) Nové stavby vyžadující ochranu před hlukem a jejich změny, kterými se rozumí nástavby, přístavby, popř. změny v jejich užívání podle stavebního zákona, lze ve smyslu ustanovení § 40 zákona o civilním letectví zřizovat jen se souhlasem Úřadu.

Podmínka a) vycházela z ustanovení § 31 odst. 3 zákona o ochraně veřejného zdraví, ve spojení s ustanovením § 42a zákona o civilním letectví (viz výše), kde Úřad pro přehlednost a jednoznačnost uvedl, jaké hygienické limity hluku z leteckého provozu nesmí být překračovány spolu s jejich maximálními přípustnými hodnotami. Podmínka b) vycházela ze skutečnosti, že celé území vymezené pro ochranné hlukové pásmo je současně dotčeno i dalšími („obecnými“) ochrannými pásmy letiště České Budějovice, které řízením o ochranném hlukovém pásmu nejsou nikterak dotčena a která toto území rovněž ovlivňují.

Pro názorné porovnání omezení je třeba uvést již první bod podmínek využití zasaženého území v doposud platném územním rozhodnutí, kde je zcela striktně stanoveno, že „*v ochranném pásmu nebudou povolovány ani umístovány novostavby zdravotnických a školských objektů, dále objektů pro hromadnou i individuální rekreaci, objektů pro přechodné ubytování ani pro bydlení trvalé. Toto omezení platí i pro nástavby a přístavby uvedených typů staveb a změny užívání pro tyto účely*“. Z porovnání již prvního bodu podmínek využití zasaženého území v územním rozhodnutí s úpravou podmínek tak, jak byly formulovány ve výše uvedeném původním návrhu opatření obecné povahy je zřejmé, že by ihned po nabytí účinnosti opatření obecné povahy vydaného po zveřejnění původního návrhu opatření obecné povahy došlo ke značnému uvolnění výstavby v dotčeném území.

Proto byl Úřad překvapen množstvím námitek a připomínek, které byly od dotčených obcí a občanů k tomuto původnímu návrhu opatření obecné povahy Úřadu doručeny. Úřad si tuto skutečnost vysvětluje nepochopením věcného obsahu původního návrhu opatření obecné povahy a jeho podmínek ve vztahu k nejasnému vysvětlení ustanovení § 40 zákona o civilním letectví; nebo také záměrem některých namítajících zachovat striktní omezení v území vyplývající z územního rozhodnutí.

Na základě výše uvedených skutečností a zjevného nepochopení původního záměru Úřadu, tedy zřízení ochranného hlukového pásma prostřednictvím původního návrhu opatření obecné povahy a navazujícího opatření obecné povahy, kterým měly být prakticky zrušeny limitující podmínky obsažené v územním rozhodnutí, přistoupil Úřad k realizaci záměru, kterým stávající ochranné hlukové pásmo s účinností ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy zanikne.

Úřad svůj záměr projednal s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje, projednání proběhlo dne 29. července 2020 v sídle Krajské hygienické stanice v Českých Budějovicích. Na základě tohoto ústního projednání bylo dne 8. září doručeno Úřadu písemné stanovisko Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje.

Z tohoto písemného stanoviska však bylo zřejmé, že ve věci zániku ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice nedošlo mezi Úřadem a Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje ke shodě.

Úřad vydal dne 23. října 2020 pod č.j. **012548-20-701** (spis.zn. **18/730/0020/LKCS/ 05/20**) návrh opatření obecné povahy, kterým zaniká ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice.

K tomuto návrhu byla podána celá řada námitek a připomínek (proti návrhu i na jeho podporu) a jako negativní byly zejména námitky/připomínky provozovatele letiště, Jihočeského kraje a Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje. Jako významnou Úřad vyhodnotil námitku/připomínku, že pro zánik ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice **nebylo dosaženo dohody s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje.**

Úřad podle ustanovení § 89 odst. 2 písm. d) zákona o civilním letectví v dohodě s příslušnou krajskou hygienickou stanicí zřizuje ochranná hluková pásma.

Zákon o civilním letectví nestanoví, jakou konkrétní podobu a formu má mít dohoda s krajskou hygienickou stanicí. Obligatorní dohodu s krajskou hygienickou stanicí ovšem nelze vykládat jako „právo veta“ krajské hygienické stanice, zejména nebyl-li předložen žádný konkrétní věcný odborný argument pro zachování ochranného hlukového pásma, který by vyvracel závěry vyplývající z odborných podkladů, které jsou založeny ve spisu vedeném Úřadem.

Pokud má správní úřad pravomoc vydat opatření obecné povahy, pak z účelu a smyslu zákona o civilním letectví vyplývá, že má rovněž pravomoc procesně stejným postupem nahradit opatření obecné povahy takovým novým opatřením obecné povahy, které bude představovat jeho zrušení bez náhrady.

Úřadu tak přísluší rozhodnout o zrušení ochranného hlukového pásma, ačkoliv v zákoně není tato působnost výslovně uvedena. Na základě dostupné judikatury lze vyvodit, že s právem vyhlásit je inherentně spojeno i právo zrušit, ovšem toto právo je spojeno s povinností takový záměr řádně odůvodnit.

Úřad námitku/připomínku, že nebylo dosaženo dohody s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje, vyhodnotil tak, že krajská hygienická stanice je dotčeným orgánem a odborným garantem problematiky hluku ve vztahu k ochraně veřejného zdraví a že ve věci ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice je dohoda o dalším postupu nutná a potřebná.

Úřad proto dne 2. února 2021 požádal přípisem č.j. **001518-21-701** (spis.zn. **18/730/0020/LKCS/09/21**) Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje o projednání dalšího postupu ve věci ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice.

Projednání se uskutečnilo v náhradním termínu dne 25. března 2021 v sídle Krajské hygienické stanice v Českých Budějovicích.

Úřad konstatuje, že ani při tomto projednání nebylo dosaženo jednoznačné shody na zániku ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice. Krajská hygienická stanice **trvá na existenci stávajícího ochranného hlukového pásma nejméně do té doby, než budou k dispozici aktualizované údaje o hlukové zátěži způsobené leteckým provozem na letišti České Budějovice v dotčeném území, a to včetně kvalifikovaného výhledu dlouhodobé budoucí hlukové zátěže.**

Dále bylo dohodnuto, že Úřad vyzve provozovatele letiště České Budějovice k předložení aktualizované hlukové studie, popř. písemného potvrzení údajů obsažených v Akustickém posudku letiště České Budějovice, který zpracovala právnická osoba Studio D - akustika, spol. s r.o., IČ 25174240 dne 19. listopadu 2012 pod č. zak. 12009016, a to pro účely zjišťovacího řízení EIA vedeného Ministerstvem životního prostředí ČR v souvislosti s 2. etapou modernizace letiště České Budějovice.

V této souvislosti Úřad uvádí, že výše uvedený Akustický posudek obdržel na základě výzvy od provozovatele letiště České Budějovice dne 24. dubna 2018 (vedeno ve spisu pod č.j. **4814-18-701**) a tento posudek má Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje k dispozici.

Úřad dále uvádí, že údaje o provozu (aktuálním i výhledovém) na letišti České Budějovice včetně vyhodnocení tzv. charakteristického letového dne v tomto posudku uvedené, je nutno považovat za limitní. Jakékoliv navýšení leteckého provozu nad zde uvedené údaje podléhá povolení Úřadu.

Úřad na základě závěrů z projednání ze dne 25. března 2021 vyzval dne 29. března 2021 přípisem č.j. **003612-21-701** (spis.zn. **18/730/0020/LKCS/11/21**) provozovatele letiště České Budějovice k poskytnutí aktualizované hlukové studie letiště České Budějovice jako podkladu pro další postup ve věci ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice a k písemnému potvrzení, že krátkodobý i dlouhodobý výhled leteckého provozu nepřekročí údaje uvedené ve výše uvedeném Akustickém posudku.

Provozovatel letiště České Budějovice v reakci na tuto výzvu v přípisu ze dne 7. dubna 2021 (vedeno ve spisu pod č.j. **3893-21-701**) sdělil následující:

„... Provozovatel v tomto směru již spustil příslušné procesní postupy, když zahájil práce na střednědobé koncepci provozu letiště. Je dán rozumný předpoklad, že tuto koncepci projedná a schválí postupem dle stanov společnosti Jihočeský kraj jako její jediný akcionář na podzim roku 2021. Následně přistoupí provozovatel letiště k vyhotovení příslušné akustické studie...“ A dále: *„Nad rámec výzvy informuje provozovatel Úřad, že dále pokročil ve své činnosti (), když zadal provedení přesných výpočtů hlukové zátěže definované stávajícím ochranným hlukovým pásmem (digitálně zpracovaná mapa stávajícího ochranného hlukového pásma konkrétního zatížení hlukem podle souřadnic)... Provozovatel letiště předpokládá dodání této mapy zhotovitelem v řádu dvou měsíců, tuto mapu bezplatně předá vedle Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje také pro odbornou informovanost Úřadu.“*

Jak z výše uvedeného vyplývá, **důležitým (a jediným) důvodem pro přerušení řízení o opatření obecné povahy, kterým zaniká ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice, je skutečnost, že dosud nebylo v této věci dosaženo dohody mezi Úřadem a Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje bez předložení aktualizovaných údajů o hlukové zátěži způsobené leteckým provozem na letišti České Budějovice v dotčeném území.** A to přesto, že Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje má k dispozici výše zmíněný Akustický posudek a údaje o provozu (aktuálním i výhledovém) na letišti České Budějovice včetně vyhodnocení tzv. charakteristického letového dne v tomto posudku uvedené, je nutno považovat za limitní. Lze očekávat, že po předložení aktualizovaných údajů o hlukové zátěži způsobené leteckým provozem na letišti České Budějovice v dotčeném území, a to včetně kvalifikovaného výhledu dlouhodobé budoucí hlukové zátěže, bude řízení o opatření obecné povahy pokračovat dalším projednáním postupu v této věci s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje.

Ve smyslu přiměřené aplikace části druhé správního řádu umožněné ustanovením § 174 odst. 1 správního řádu, Úřad přistoupil k přerušení řízení dle ustanovení § 64 odst. 3 správního řádu z výše uvedeného důležitého důvodu. Úřad dále neshledal rozpor s veřejným zájmem, neboť bez předložení aktualizovaných údajů o hlukové zátěži způsobené leteckým provozem na letišti České Budějovice v dotčeném, a to včetně kvalifikovaného výhledu dlouhodobé budoucí hlukové zátěže, Úřad nemůže pokračovat v jednání s Krajskou hygienickou stanicí Jihočeského kraje za účelem dosažení dohody. Řízení o vydání opatření obecné povahy je řízením bez účastníků. Úřad proto dospěl k závěru, že ve smyslu přiměřené aplikace části druhé správního řádu může rozhodnout o přerušení řízení i bez žádosti účastníka a popř. souhlasu ostatních účastníků řízení.

Úřad proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

Poučení:

Řízení o opatření obecné povahy, které není dle ustanovení § 171 správního řádu právním předpisem ani rozhodnutím, je řízením bez účastníků. Z povahy řízení tak vyplývá, že proti tomuto usnesení nelze podat odvolání.

elektronicky podepsáno

Ing. Pavel Kuděj
odborný rada
zmocněná úřední osoba

Vyvěšeno dne: 19. května 2021

Svěšeno dne:

Rozdělovník:

Provozovatel letiště:

- Jihočeské letiště České Budějovice, a.s. (IDDS **rj7entm**)
v zastoupení Mgr.Ing. Martin Zvěřina, advokát (IDDS **ca8fuae**)

Orgán ochrany veřejného zdraví:

- Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje se sídlem v Českých Budějovicích (IDDS **agzai3e**)

Ostatní (veřejnou vyhláškou vyvěšením na úřední desce po dobu 15 dnů):

Orgány územního plánování:

- Magistrát města České Budějovice, Odbor územního plánování (IDDS **kjgb4yx**)

Zřizovatel:

- Úřad pro civilní letectví ČR (IDDS **v8gaaz5**)

Dotčené obce (Jihočeský kraj):

- | | | |
|--|-------------------|---|
| - Obec Boršov nad Vltavou (IDDS rk5bfx) | - Obecní úřad | - k.ú. Boršov nad Vltavou (608025) |
| - Statutární město České Budějovice (IDDS kjgb4yx) | - Magistrát města | - k.ú. České Budějovice 7 (622486) |
| - Obec Homole (IDDS wq2bstd) | - Obecní úřad | - k.ú. Homole (641588) |
| - Obec Lipí (IDDS 7gjbyds) | - Obecní úřad | - k.ú. Kaliště u Lipí (684007) |
| - Obec Litvínovice (IDDS fz9bsev) | - Obecní úřad | - k.ú. Litvínovice (686204) |
| - Obec Planá (IDDS 6qqb5u2) | - Obecní úřad | - k.ú. Planá u Českých Budějovic (641618) |
| - Obec Závraty (IDDS ewfb7sq) | - Obecní úřad | - k.ú. Závraty (641626) |